

# СОФИЙСКА ОПЕРА И БАЛЕТ

1000, гр. София, бул. „Дондуков“ №30, тел.: 02/987 70 11, факс: 02/987 79 98  
[www.operasofia.bg](http://www.operasofia.bg), e-mail: [office@operasofia.bg](mailto:office@operasofia.bg)

изх.№ УС-03-22/28.01.2020 г.

ДО  
Г-Н ТОДОР МАВРОДИЕВ,  
УПРАВИТЕЛ НА „ПС ГАРД“ ЕООД  
ГР. СОФИЯ, БУЛ. „ШИПЧЕНСКИ ПРОХОД“  
№43А, ПАРТЕР  
Тел. 02/491 12 81, Факс: 02/423 82 96

## УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАВРОДИЕВ,

На основание утвърдения процедурен ред, разписан в т. 14.2., предл. четвърто от Покана № УС-03-15/13.01.2020 г. на Директора на Софийска опера и балет за откриване на процедура Пряко договаряне по чл. 182, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 18, ал. 1, т. 13 от ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Осъществяване на денонощна физическа охрана с осигуряване на пропускателен режим на 2 обекта (сгради и имуществото), собственост на Софийска опера и балет“**, с настоящето Ви уведомявам за констатациите на Комисията, провеждаща процедурата и установените от нея непълноти, нередовности или фактически грешки в информацията, съдържаща се в подадената от Вас оферта за участие в Прякото договаряне, както и конкретните несъответствия с поставените от Възложителя условия за допустимост и утвърдените критерии за подбор в процедурата, а именно:

**I.** В списъка по чл. 64, ал. 1, т. 2 от ЗОП, представен в Част IV, Раздел „В“, поле първо от разглеждания ЕЕДОП и съдържащ посочване на изпълнени от „ПС Гард“ ЕООД дейности с предмет, твърдящ от Участника за сходен с предмета на възлагане с настоящата обществена поръчка, е направено позоваване на **2 (две) конкретно индивидуализирани дейности по предоставяне на охранителни услуги**, сочени като изпълнени от Дружеството в референтния за настоящата процедура период.

При направен преглед по същество на представените в обсъжданото поле на ЕЕДОП данни и информация, Комисията, ръководейки се от минималните изисквания, поставени от Възложителя в т. 10.5.1. от Поканата за представяне на оферти, констатира, че втората от посочените от Икономическия оператор услуги, представена по следния начин: **„Охраната на общинско имущество е дейност по неговата физическа защита, включваща комплекс от организационни и фактически мерки за охрана на райони, сгради, част от сгради и прилежащо имущество собственост на Община Асеновград от противоправни посегателства чрез охранители. Дейността ще се осъществява с невъоръжена охрана, като същата е необходима, за да се защитят физически от противоправни посегателства 12 обекта общинска собственост“**, **не би могла недвусмислено и безусловно да бъде приета за „сходна“ с предмета на настоящето възлагане**, съобразно утвърдената от Възложителя дефиниция за „сходност“, обективизирана в първото пояснение към обсъжданото минимално изискване.

Конкретните доводи и аргументи, предпоставили така формираното от настоящия помощен орган заключение се изразяват в следното:

(1) На първо място, използването в направеното от Участника описание на бъдеще време - **„дейността ще се осъществява“**, води до основателното съмнение **дали и доколко въпросната услуга е изпълнена**, предвид на това, че във второто пояснение към т. 10.5.1. от Поканата за представяне на оферти, Възложителят изрично е подчертал, че **„услугите ще се**

считат за „изпълнени“, когато са приключили и резултатите от тях са приети без забележки до датата на подаване на офертата (налице е документ, удостоверяващ приетото изпълнение, издаден от получателя на услугата), независимо от датата на възлагането им“.

Действително, в продължение на така цитираното по-горе описание на обсъжданата услуга, Икономическият оператор е вписал данни, според които изпълнението на услугата е осъществено от него в периода от 10.07.2017 г. до 27.10.2017 г., но така предоставената информация, освен че влиза в противоречие с предходно декларираната, не е достатъчна за да формира убеденост в настоящия помощен орган, досежно факта, че визираната дейност наистина е реализирана, приключила и приета без забележки от сочения неин Възложител – Община Асеновград.

(2) На следващо място, дори и да се приеме, че визираната услуга е изпълнена от „ПС Гард“ ЕООД, от предоставените в неговия ЕЕДОП данни, Комисията е в невъзможност да почерпи данни дали възлаганите от Община Асеновград услуги по невъоръжена охрана на „12 обекта общинска собственост“ са за денонощна физическа охрана, каквото е едно от условията, поставени от Възложителя към изпълнените от Участниците услуги, за да могат те да бъдат определени като „сходни“ на тези, предмет на настоящата обществена поръчка.

**Предвид горните констатации, Комисията указва на Участника данните, информацията и документите, които следва да се представят допълнително, а именно:**

С цел яснота и доказване по безусловен и недвусмислен начин пълно съответствие с минималното изискване, утвърдено като критерий за технически и професионални способности в т. 10.5.1. от Поканата за представяне на оферти, досежно изпълнените от него през последните три години услуги, съответстващи на изведената от Възложителя дефиниция за сходност, с тези, предмет на настоящата обществена поръчка, както и за безспорност при доказване на съответствието си с този от критериите за подбор, Икономическият оператор следва да представи нов ЕЕДОП, в Част IV, Раздел „В“, поле първо от който да впише недвусмислени и несъмнени данни за изпълнени от него минимум 2 (две) услуги, покриващи въпросното изискване за „сходност“, а именно: услуги по осъществяване на денонощна физическа охрана на имуществото на физически или юридически лица и/или на обекти – недвижими имоти.

Едновременно, с цел изпълнение на изискванията, поставени от Възложителя във второто пояснение, следващо текста на т. 10.5.1. от Поканата за представяне на оферти, които на основание чл. 101, ал. 5 от ЗОП са и задължителни за спазване от страна на Участниците в процедурата, при вписване на информацията в относимото поле на Част IV, Раздел „В“ от новопредставения негов ЕЕДОП, Икономическият оператор следва да декларира по ясен и несъмнен начин изпълнена ли е визираната от него услуга по невъоръжена охрана на 12 обекта, собственост на Община Асеновград, или дейността, както е посочено в обсъдената по-горе декларация, тепърва „ще се осъществява“.

В допълнение на указанията, дадени му по-горе, с новопредставяните от Участника данни, информация и доказателствени документи, следва по ясен и недвусмислен начин да бъде доказано, че „ПС Гард“ ЕООД е изпълнило през референтния за настоящата процедура период минимум 2 (две) услуги, с предмет, идентичен или сходен с предмета на настоящата обществена поръчка, стриктно съблюдавайки изведената от Възложителя дефиниция, досежно това кои дейности се приемат за „идентични“ или „сходни“ с предмета на настоящата обществена поръчка.

Независимо от всички дадени му по-горе указания, Комисията, ползвайки се от правната възможност, предоставяна ѝ с нормата на чл. 67, ал. 5 от ЗОП и целейки законосъобразно провеждане на процедурата изисква от Участника да представи и безспорни доказателствени документи по смисъла на чл. 64, ал. 1, т. 2, in fine от ЗОП, които удостоверяват всяка една извършена от него услуга, на която се позовава за

доказване на съответствие с обсъжданото минимално изискване, от които документи, издадени от трети лица, по недвусмислен начин да е видно, че „ПС Гард“ ЕООД е изпълнило изискуемите минимум 2 (две) услуги по осъществяване на денонощна физическа охрана на имущество на физически или юридически лица и/или на обекти – недвижими имоти.

\*\*\*\*\*

II. В относимото поле на Част IV, Раздел „В“ от обсъждания ЕЕДОП, липсва посочване/персонално идентифициране на изискуемите минимум 2-ма Ръководители охранителна дейност и минимум 14 броя охранители, определени като квалифициран екип за изпълнение на дейностите от предмета на възлагане, респ. данни и/или информация, представящи придобита от всяко едно от тези лица професионална компетентност, съобразно релевантните за съответната експертна позиция изисквания на чл. 50 от ЗЧОД, каквито минимални изисквания за доказване на технически и професионални способности като критерий за подбор, Възложителят е одобрил в т. 10.5.2.1. и 10.5.2.2. от Поканата за представяне на оферти.

Така посочената липса на представени в офертата релевантни данни и/или информация по отношение на лицата, които биха изпълнявали отговорностите и задачите на визираните експертни позиции, следващи от факта на евентуалното възлагане изпълнението на услугите, предмет на провежданата обществена поръчка на този Икономически оператор, Комисията намира за неизпълнение не само на поставеното от Възложителя минимално изискване, обсъдено по-горе, но и на нормата на чл. 67, ал. 1, във връзка с чл. 63, ал. 1, т. 5 от ЗОП, предвид обстоятелството, че задължително условие за допустимостта на Участника, е декларирането именно в ЕЕДОП както липсата на основания за отстраняването му, така и съответствието му с критериите за подбор, предоставяйки изискваната от Възложителя информация за това.

Тук е мястото да се посочи, че обсъжданото поле на ЕЕДОП не е оставено празно, но вместо изискуемите данни, касаещи изискуемата професионална компетентност на изброените по-горе експерти, Участникът е вписал следното: „Приложен е списък на ръководния състав и охранителите“. Така възприетият от „ПС Гард“ ЕООД подход за представяне на изискуемите данни, Комисията намира за некоректен, именно предвид посоченото по-горе нормативно изискване, въведено с нормата на чл. 67, ал. 1 от ЗОП, съобразно която при подаване на заявление за участие или оферта, Участникът декларира липсата на основанията за отстраняване и съответствие с критериите за подбор чрез представяне на Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), в който се предоставя съответната информация, изисквана от Възложителя и се посочват националните бази данни, в които се съдържат декларираните обстоятелства, или компетентните органи, които съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен, са длъжни да предоставят информация.

Следвайки стриктно цитираната законова разпоредба, в пояснението към обсъжданите минимални изисквания, наименовано „Доказване“, Възложителят изключително ясно и разбираемо е разписал следното: „При подаването на офертата, Участникът декларира съответствието си с поставените в т. 10.5.2. минимални изисквания за технически и професионални способности, само посредством попълване на изискуемата информация в Част IV „Критерии за подбор“, Раздел В „Технически и професионални способности“, поле второ (когато подава ЕЕДОП, използвайки осигурената от Европейската комисия информационна система eЕЕДОП) ..... на представяния от него Единен европейски документ за обществени поръчки“.

Нещо повече, в продължение е указал и конкретната информация, която се очаква да бъде вписана от Икономическите оператори в представяните от тях ЕЕДОП, посочвайки следното: „във визираното поле следва да се предоставят данни и информация относно: (1) трите имена на всяко едно от предложените от Участника лица от

изискуемите охранителни екипи; (2) **професионалната квалификация на експертите**, съгласно информацията, съдържаща се притежаваната от съответното лице диплома за придобито образование - номер и дата на издаване, наименование на учебното заведение, издало дипломата; професионалната квалификация, записана в дипломата; образование - вид образование/образователно-квалификационна степен и специалност; (3) **допълнителна професионална квалификация** – сертификат, валидно удостоверение или друг еквивалентен документ за преминато обучение за професия „охранител“; (5) **професионален опит** – конкретен период в изпълнение на професионална дейност като „охранител“ (от конкретна дата до конкретна дата), заемана длъжност или изпълнявани функции, работодател“.

От тълкуването на горепосочените изисквания на Възложителя, може да се заключи, че водещото задължение на всеки един Участник в настоящата обществена поръчка при подготвянето на офертните си документи и по-конкретно, при удостоверяване на съответствието си с критериите за подбор в дискутираната насока, е **да попълни коректно и точно горещитираната част от ЕЕДОП.**

С оглед всичко гореизложено, Комисията приема, че „ПС Гард“ ЕООД не изпълнил изискванията на приложимия закон и детайлно цитираните указания на Възложителя от Поканата за представяне на оферти.

**Предвид горните констатации, Комисията указва на Участника данните, информацията и документите, които следва да се представят допълнително, а именно:**

С оглед констатираната от Комисията **липса на представен от Икономическия оператор списък на лицата, които ще изпълняват охранителните услуги, предмет на възлагане с настоящата поръчка (Ръководители охранителна дейност и охранители), който списък трябва да е отразен в съдържателната част на представения от него ЕЕДОП (Част IV, Раздел „В“),** Комисията указва на „ПС Гард“ ЕООД да представи в релевантното поле на изискания му нов ЕЕДОП, данни и информация, от които **по недвусмислен начин да е видно изпълнението на минималните изисквания, одобрени от Възложителя в т. 10.5.2.1. и 10.5.2.2. от Поканата за представяне на оферти.**

За целта, като част от предлагания от него експертен екип, трябва да бъдат персонифицирани **минимум 2 (двама) Ръководители охранителна дейност и минимум 14 (четирнадесет) охранители,** всеки от които, притежаващ **необходимата професионална компетентност, съответстваща на спецификата на настоящата поръчка и отговарящ на минималните изисквания на приложимите за съответната експертна позиция разпоредби на чл. 50 от ЗЧОД.**

За доказване съответствие с така поставеното минимално изискване, Участникът следва да впише в релевантното второ поле на Част IV, Раздел „В“ от новия си ЕЕДОП, данни и информация, относно: (1) **трите имена на всяко едно от предложените от Участника лица от изискуемия охранителен екип;** (2) **професионалната квалификация на експертите**, съгласно информацията, съдържаща се притежаваната от съответното лице диплома за придобито образование - номер и дата на издаване, наименование на учебното заведение, издало дипломата; професионалната квалификация, записана в дипломата; образование - вид образование/образователно-квалификационна степен и специалност; (3) **допълнителна професионална квалификация** – сертификат, валидно удостоверение или друг еквивалентен документ за преминато обучение за професия „охранител“; (5) **професионален опит** – конкретен период в изпълнение на професионална дейност като „охранител“ (от конкретна дата до конкретна дата), заемана длъжност или изпълнявани функции, работодател“.

\*\*\*\*\*

**III.** В първото поле на Част IV, Раздел Г „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“, Икономическият оператор е отбелязал, че разполага и може да представи Сертификат, изготвен от независими органи и доказващ, че „Дружеството отговаря на стандартите за осигуряване на качеството, включително тези за достъпност за хора с увреждания“, без обаче да направи дори и минимална индивидуализация на визирания, сочен за притежаван от него Сертификат.

С цел коректност и обективност в отразяването на направените от нея констатации и съответно установени факти и обстоятелства, Комисията намира за необходимо да посочи, че във второто поле на Част IV, Раздел А „Годност“, в отговор на запитването „За поръчки за услуги: необходимо е специално разрешение“, Участникът е декларирал, следното: „Сертификат ISO 9001:2015 № 13698/10.01.2020 г., Сертификатът е издаден от фирма „Transpacific certifications limited“, уеб адрес – [www.tlccertifications.com](http://www.tlccertifications.com). Сертификатът е валиден за всички дейности, свързани с: Охрана на имуществото на физически и юридически лица. Охрана на ценни пратки и товари. Охрана със сигнално-охранителна техника. Охрана на обекти – недвижими имоти. Срок на валидност: 10.01.2021 г.“

Въпреки така направената от нея констатация, Комисията обръща внимание на Участника, че във въпросния Раздел „А“ на Част IV от ЕЕДОП подлежат на вписване единствено данни и информация, посредством които се доказва съответствие с поставените от Възложителя минимални изисквания за годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност, докато обсъжданото минимално изискване за притежавана от Участника разработена, внедрена и сертифицирана система за управление на качеството по Стандарт ISO 9001:2015, или еквивалентен, с предметен обхват в сферата на охранителните услуги, е критерий за технически и професионални способности, като коректното място за деклариране съответствието му с него е Част IV, Раздел Г „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“, поле първо.

В този именно смисъл е и ясното и неопределящо тълкуване разяснение, направено от Възложителя като пояснение към т. 10.5.3. в Поканата за представяне на оферти, съобразно което: „При подаването на офертата, Участникът декларира съответствието си с поставеното минимално изискване, единствено попълвайки съответното поле в Част IV „Критерии за подбор“, Раздел Г „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“ (когато подава ЕЕДОП, използвайки осигурената от Европейската комисия информационна система eЕЕДОП) ..... като впише информацията относно: (1) наименованието на Стандарта, който прилага, (2) предметния обхват на притежавания от Икономическия оператор Сертификат, (3) дата на издаване на документа, (4) срокът му на валидност, (5) сертифициращия орган/организация, издал/а документа и (6) публичния регистър, в който се съдържа информацията за наличието на този Сертификат (в случай на приложимост)“.

Предвид горните констатации, Комисията указва на Участника данните, информацията и документите, които следва да се представят допълнително, а именно:

Представяйки изискванията му от Комисията нов ЕЕДОП, Участникът трябва да попълни в първото поле на Част IV, Раздел Г „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“ всички данни, относими и релевантни към притежавания от него Сертификат за внедрена система за управление на качеството по стандарт ISO 9001:2015.

\*\*\*\*\*

На основание т. 14.2., предл. пето от Покана № УС-03-15/13.01.2020 г. г. на Директора на Софийска опера и балет за откриване на процедурата, Комисията изисква в срок **до**

**17:30ч. на 31.01.2020 г.** да представите нов ЕЕДОП като съобразите и отразите индивидуализираните по-горе по отношение на Вас конкретни забележки и указания на Комисията.

Изисканите документи следва да бъдат представени с придружително писмо в Деловодството на Софийска опера и балет на адрес: гр. София, бул. „Дондуков“ № 30, във вида съгласно изискванията на Поканата за участие.

Можете да изпратите документите и чрез препоръчано писмо или куриерска служба, като разходите са за Ваша сметка, като следва да съобразите крайния срок за постъпване на документите при Възложителя.

***Председател на Комисията:***

*заличен подпис на основание  
Общия Регламент за защита на личните данни*

***(Галина Йосифова)***