

СОФИЙСКА ОПЕРА И БАЛЕТ

1000, гр. София, бул. „Дондуков“ №30, тел.: 02/987 70 11, факс: 02/987 79 98
www.operasofia.bg, e-mail: office@operasofia.bg

изх.№ УС-03-24/28.01.2020 г.

Г-Н АЛЕКСАНДЪР ГЮЛЕВ,
УПРАВИТЕЛ НА „ЕВРОФОРС ГРУП“ ЕООД
ГР. СОФИЯ, Ж.К. „ДЪРВЕНИЦА“, БЛ. 19,
ВХ. Б, ЕТ. 14, АП. 82
Тел. 0887/203 715, e-mail: euroforce_grup@abv.bg

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЮЛЕВ,

На основание утвърдения процедурен ред, разписан в т. 14.2., предл. четвърто от Покана № УС-03-15/13.01.2020 г. на Директора на Софийска опера и балет за откриване на процедура Пряко договаряне по чл. 182, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 18, ал. 1, т. 13 от ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Осъществяване на денонощна физическа охрана с осигуряване на пропускателен режим на 2 обекта (сгради и имущество), собственост на Софийска опера и балет“**, с настоящето Ви уведомявам за констатациите на Комисията, провеждаща процедурата и установените от нея непълноти, нередовности или фактически грешки в информацията, съдържаща се в подадената от Вас оферта за участие в Прякото договаряне, както и конкретните несъответствия с поставените от Възложителя условия за допустимост и утвърдените критерии за подбор в процедурата, а именно:

I. В Част IV, Раздел А „Годност“, Участникът е декларирал, че разполага с Разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения за собствени нужди чрез електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба – PMR, индивидуализирайки го по следния начин: **„№02989/12.03.2017 г., издаден от КРС за срок от 15 години“**.

Отчитайки гореизложеното, едновременно с което, ползвайки се от правомощията, давани ѝ с разпоредбата на чл. 54, ал. 13 от ППЗОП, Комисията извърши проверка в публично оповестената и достъпна информация, съдържаща се в поддържания от Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) Регистър на предприятията, които имат разрешения за ползване на ИООР - радиочестотен спектър за подвижна радиослужба – PMR (http://crc.bg:8080/ords/f?p=923:13209:224985881862738::NO::P13209_ADV,P13209_REGION_CONTROL,P13209_X:0,0,1), **в резултат от която установи, че „Еврофорс груп“ ЕООД не е вписано във въпросния Регистър, нито под №02989/12.03.2017 г., нито под какъвто и да друг номер.**

Предвид горните констатации, Комисията указва на Участника данните, информацията и документите, които следва да се представят допълнително, а именно:

С цел доказване **действително** наличие на съответствие с одобреното от Възложителя в т. 10.3.2. от Поканата за представяне на оферти минимално изискване за технически и професионални способности, въздигнато като критерий за подбор, Комисията, ползвайки се от правната възможност, предоставяна ѝ с разпоредбата на чл. 67, ал. 5 от ЗОП, указва на Участника **да представи заверено копие на твърдяното като притежавано от него Разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения за собствени нужди чрез електронна съобщителна мрежа от подвижна радиослужба – PMR, издадено от КРС под №02989 от 12.03.2017 г.**

II. В списъка представен от „Еврофорс груп“ ЕООД в относимото поле на Част IV, Раздел „В“ от ЕЕДОП и имащ за цел доказване на опита му в изпълнението на сходни с предмета на настоящето възлагане охранителни услуги, е видно позоваването му на 2 (два) конкретни договора, сочени за изпълнени от него в референтния за процедурата тригодишен период, считано от датата на подаване на офертата.

При направен преглед по същество на декларираните от самия Икономически оператор факти и обстоятелства, Комисията, ръководейки се от минималните изисквания за подбор, утвърдени от Възложителя в т. 10.5.1. от Поканата за представяне на оферти и в резултат от съответния обстоен анализ на представените доказателствени данни в обсъждания списък със „сходни“, по мнение на Участника услуги, намира за установено следното:

По отношение **на всяка една** от сочените като изпълнени от него дейности, Участникът, бидейки твърде пестелив в предоставяната информация, се е ограничил единствено до следния бланкетен изказ: *„физическа невъоръжена охрана и пропускателен режим“*.

В допълнение са посочени: Възложителят на съответната услуга, стойността на изпълнените от „Еврофорс груп“ ЕООД дейности и периодите на осъществяването им, въпреки което, Стопанският субект **не е съобразил едно от основните изисквания**, поставено от Възложителя в изведената от него дефиниция за „сходност“ на изпълнените от Участника услуги с тези, предмет на възлагане, а именно, **осъществяваната от него денонощна физическа охрана да е на имущество на физически или юридически лица и/или на обекти – недвижими имоти.**

Предпоставка за така формираното от Комисията заключение е обстоятелството, че **относима, точна и релевантна информация по отношение конкретните, охранявани от Икономическия оператор обекти и/или субекти, в обсъждания негов ЕЕДОП не се съдържа.**

Предвид горните констатации, Комисията указва на Участника данните, информацията и документите, които следва да се представят допълнително, а именно:

С цел яснота, конкретика и пълно съответствие на декларираните от него данни досежно охранителните услуги, които е извършил в обхвата на двата, посочени като изпълнени от него договори, касаещи (съобразно декларацията, вписана в първото поле на Част IV, Раздел „В“ от представения в офертата ЕЕДОП) *„физическа невъоръжена охрана и пропускателен режим“*, с изведената от Възложителя дефиниция за „сходност“, както и за безспорност при доказване на съответствието си с минималното изискване за технически и професионални способности, утвърдено от Възложителя в т. 10.5.1. от Поканата за представяне на оферти, „Еврофорс груп“ ЕООД **трябва при вписване на информацията в идентичното поле на новопредставения негов ЕЕДОП, да индивидуализира и конкретните обекти и/или субекти, които е охранявал по възлагане на ХХ ДКЦ, гр. София и „Гелак“ ООД, с цел създаване на обективна увереност, че сочените като изпълнени от него услуги съответстват на изискването да са „сходни“ с тези, предмет на настоящето възлагане, а именно: услуги по осъществяване на денонощна физическа охрана на имущество на физически или юридически лица и/или на обекти – недвижими имоти.**

III. В относимото поле на Част IV, Раздел „В“ от обсъждания ЕЕДОП, **липсва посочване/персонално идентифициране на изискуемите минимум 2-ма Ръководители охранителна дейност и минимум 14 броя охранители, определени като квалифициран екип за изпълнение на дейностите от предмета на възлагане, респ. данни и/или информация, представящи придобита от всяко едно от тези лица професионална компетентност, съобразно релевантните за съответната експертна позиция изисквания на чл. 50 от ЗЧОД, каквито минимални изисквания за доказване на**

технически и професионални способности като критерий за подбор, Възложителят е одобрил в т. 10.5.2.1. и 10.5.2.2. от Поканата за представяне на оферти.

Така посочената липса на представени в офертата релевантни данни и/или информация по отношение на лицата, които биха изпълнявали отговорностите и задачите на визираните експертни позиции, следващи от факта на евентуалното възлагане изпълнението на услугите, предмет на провежданата обществена поръчка на този Икономически оператор, Комисията намира за неизпълнение не само на поставеното от Възложителя минимално изискване, обсъдено по-горе, но и на нормата на чл. 67, ал. 1, във връзка с чл. 63, ал. 1, т. 5 от ЗОП, предвид обстоятелството, че задължително условие за допустимостта на Участника, е деклариранието именно в ЕЕДОП както липсата на основания за отстраняването му, така и съответствието му с критериите за подбор, предоставяйки изискваната от Възложителя информация за това.

Тук е мястото да се посочи, че обсъжданото поле на ЕЕДОП не е оставено празно, но вместо изискуемите данни, касаещи изискуемата професионална компетентност на изброените по-горе експерти, Участникът е вписал следното: „Към документацията е приложен списък на служителите, които ще изпълняват предмета на поръчката“. Така възприетият от „Еврофорс груп“ ЕООД подход за представяне на изискуемите данни, Комисията намира за некоректен, именно предвид посоченото по-горе нормативно изискване, въведено с нормата на чл. 67, ал. 1 от ЗОП, съобразно която при подаване на заявление за участие или оферта, Участникът декларира липсата на основанията за отстраняване и съответствие с критериите за подбор чрез представяне на Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), в който се предоставя съответната информация, изисквана от Възложителя и се посочват националните бази данни, в които се съдържат декларираниите обстоятелства, или компетентните органи, които съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен, са длъжни да предоставят информация.

Следвайки стриктно цитираната законова разпоредба, в пояснението към обсъжданите минимални изисквания, наименовано „Доказване“, Възложителят изключително ясно и разбираемо е разписал следното: „При подаването на офертата, Участникът декларира съответствието си с поставените в т. 10.5.2. минимални изисквания за технически и професионални способности, само посредством попълване на изискуемата информация в Част IV „Критерии за подбор“, Раздел В „Технически и професионални способности“, поле второ (когато подава ЕЕДОП, използвайки осигурената от Европейската комисия информационна система eЕЕДОП) на представяния от него Единен европейски документ за обществени поръчки“.

Нещо повече, в продължение е указал и конкретната информация, която се очаква да бъде вписана от Икономическите оператори в представяните от тях ЕЕДОП, посочвайки следното: „във визираното поле следва да се предоставят данни и информацията относно: (1) **трите имена** на всяко едно от предложените от Участника лица от изискуемите охранителни екипи; (2) **професионалната квалификация на експертите**, съгласно информацията, съдържащата се притежаваната от съответното лице диплома за придобито образование - номер и дата на издаване, наименование на учебното заведение, издало дипломата; професионалната квалификация, записана в дипломата; образование - вид образование/образователно-квалификационна степен и специалност; (3) **допълнителна професионална квалификация** – сертификат, валидно удостоверение или друг еквивалентен документ за преминато обучение за професия „охранител“; (5) **професионален опит** – конкретен период в изпълнение на професионална дейност като „охранител“ (от конкретна дата до конкретна дата), заемана длъжност или изпълнявани функции, работодател“.

От тълкуването на горепосочените изисквания на Възложителя, може да се заключи, че водещото задължение на всеки един Участник в настоящата обществена поръчка при подготвянето на офертните си документи и по-конкретно, при удостоверяване на съответствието си с критериите за подбор в дискутираната насока, е **да попълни коректно и точно горещитираната част от ЕЕДОП.**

С оглед всичко гореизложено, Комисията приема, че „Еврофорс груп“ ЕООД не е изпълнил изискванията на приложимия закон и детайлно цитираните указания на Възложителя от Поканата за представяне на оферти.

Предвид горните констатации, Комисията указва на Участника данните, информацията и документите, които следва да се представят допълнително, а именно:

С оглед констатираната от Комисията липса на представен от Икономическия оператор списък на лицата, които ще изпълняват охранителните услуги, предмет на възлагане с настоящата поръчка (Ръководители охранителна дейност и охранители), който списък трябва да е отразен в съдържателната част на представения от него ЕЕДОП (Част IV, Раздел „В“), Комисията указва на „Еврофорс груп“ ЕООД да представи в релевантното поле на изискания му нов ЕЕДОП, данни и информация, от които по недвусмислен начин да е видно изпълнението на минималните изисквания, одобрени от Възложителя в т. 10.5.2.1. и 10.5.2.2. от Поканата за представяне на оферти.

За целта, като част от предлагания от него експертен екип, трябва да бъдат персоналифицирани минимум 2 (двама) Ръководители охранителна дейност и минимум 14 (четирнадесет) охранители, всеки от които, притежаващ необходимата професионална компетентност, съответстваща на спецификата на настоящата поръчка и отговарящ на минималните изисквания на приложимите за съответната експертна позиция разпоредби на чл. 50 от ЗЧОД.

За доказване съответствие с така поставеното минимално изискване, Участникът следва да впише в релевантното второ поле на Част IV, Раздел „В“ от новия си ЕЕДОП, данни и информация, относно: (1) трите имена на всяко едно от предложените от Участника лица от изискуемия охранителен екип; (2) професионалната квалификация на експертите, съгласно информацията, съдържаща се притежаваната от съответното лице диплома за придобито образование - номер и дата на издаване, наименование на учебното заведение, издало дипломата; професионалната квалификация, записана в дипломата; образование - вид образование/образователно-квалификационна степен и специалност; (3) допълнителна професионална квалификация – сертификат, валидно удостоверение или друг еквивалентен документ за преминато обучение за професия „охранител“; (5) професионален опит – конкретен период в изпълнение на професионална дейност като „охранител“ (от конкретна дата до конкретна дата), заемана длъжност или изпълнявани функции, работодател“.

IV. В първото поле на Част IV, Раздел Г „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“, Икономическият оператор е отбелязал, че разполага и може да представи Сертификат, изготвен от независими органи и доказващ, че „Дружеството отговаря на стандартите за осигуряване на качеството, включително тези за достъпност за хора с увреждания“, без обаче да направи дори и минимална индивидуализация на визирания, сочен за притежаван от него Сертификат.

С цел коректност и обективност в отразяването на направените от нея констатации и съответно установени факти и обстоятелства, Комисията намира за необходимо да посочи, че във второто поле на Част IV, Раздел А „Годност“, в отговор на запитването „За поръчки за услуги: необходимо е специално разрешение“, Участникът е декларирал следното: „Сертификат ISO 9001:2015 №13410/08.08.2019 г., Сертификатът е издаден от фирма „Transpacific certifications limited“ и е с обхват извършване на охрана на имуществото на физически и юридически лица, охрана на обекти – недвижими имоти, извършване на сигнално-охранителна дейност“.

Прави впечатление от така направената идентификация на обсъждания Сертификат, че Участникът не е посочил срока му на валидност.

Едновременно, в допълнение на така направената от нея констатация, Комисията обръща внимание, че във въпросния Раздел „А“ на Част IV от ЕЕДОП подлежат на вписване единствено данни и информация, посредством които се доказва съответствие с поставените от Възложителя минимални изисквания за годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност, докато обсъжданото минимално изискване за притежавана от Участника разработена, внедрена и сертифицирана система за управление на качеството по Стандарт ISO 9001:2015, или еквивалентен, с предметен обхват в сферата на охранителните услуги, е критерий за технически и професионални способности, като коректното място за деклариране съответствието му с него е Част IV, Раздел Г „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“, поле първо.

В този именно смисъл е и ясното и непредполагащо тълкуване разяснение, направено от Възложителя като пояснение към т. 10.5.3. в Поканата за представяне на оферти, съобразно което: „При подаването на офертата, Участникът декларира съответствието си с поставеното минимално изискване, единствено попълвайки съответното поле в Част IV „Критерии за подбор“, Раздел Г „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“ (когато подава ЕЕДОП, използвайки осигурената от Европейската комисия информационна система еЕЕДОП) като впише информацията относно: (1) наименованието на Стандарта, който прилага, (2) предметния обхват на притежавания от Икономическия оператор Сертификат, (3) дата на издаване на документа, (4) срокът му на валидност, (5) сертифициращия орган/организация, издал/а документа и (6) публичния регистър, в който се съдържа информация за наличието на този Сертификат (в случай на приложимост)“.

Предвид горните констатации, Комисията указва на Участника данните, информацията и документите, които следва да се представят допълнително, а именно:

Представяйки изискванията му от Комисията нов ЕЕДОП, Участникът трябва да попълни в първото поле на Част IV, Раздел Г „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“ всички данни, относими и релевантни към притежавания от него Сертификат за внедрена система за управление на качеството по стандарт ISO 9001:2015, а именно: (1) наименованието на Стандарта, който прилага, (2) предметния обхват на този Сертификат, (3) дата на издаване на документа, (4) срокът му на валидност, (5) сертифициращия орган/организация, издал/а документа и (6) публичния регистър, в който се съдържа информацията за наличието на Сертификата (в случай на приложимост).

На основание т. 14.2., предл. пето от Покана № УС-03-15/13.01.2020 г. г. на Директора на Софийска опера и балет за откриване на процедурата, Комисията изисква в срок до 17:30ч. на 31.01.2020 г. да представите нов ЕЕДОП като съобразите и отразите индивидуализираните по-горе по отношение на Вас конкретни забележки и указания на Комисията.

Изискваните документи следва да бъдат представени с придружително писмо в Деловодството на Софийска опера и балет на адрес: гр. София, бул. „Дондуков“ № 30, във вида съгласно изискванията на Поканата за участие.

Можете да изпратите документите и чрез препоръчано писмо или куриерска служба, като разходите са за Ваша сметка, като следва да съобразите крайния срок за постъпване на документите при Възложителя.

Председател на Комисията:

заличен подпис на основание
Общия Регламент за защита на личните данни
(Галина Йосифова)